

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



КОМИТЕТ ПО ОБОРОНЕ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА

*Информационный бюллетень
(по состоянию на 31 декабря 2018 года)*

Москва

**Информационный бюллетень подготовлен
Комитетом Государственной Думы по обороне
при участии Экспертно-аналитического управления
Аппарата Государственной Думы**

Редакционная подготовка текста и верстка выполнены
в отделе редакционно-издательских работ
Управления организационного обеспечения законодательного процесса
Аппарата Государственной Думы

© При перепечатке и цитировании ссылка на настоящие материалы обязательна

Содержание

I. Общие сведения	4
II. Законодательная деятельность	10
III. Парламентский контроль.....	14
IV. Мероприятия.....	15
V. Обращения граждан	18
VI. Трибуна	20

I. Общие сведения

В настоящее время в состав Комитета Государственной Думы по обороне (далее также – Комитет) входит 12 депутатов.

Председатель Комитета



Шаманов Владимир Анатольевич
Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

**Первый заместитель
председателя Комитета**



Красов Андрей Леонидович
Фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

**Первый заместитель
председателя Комитета**



Шерин Александр Николаевич
Фракция политической партии ЛДПР –
Либерально-демократической партии России

**Заместитель
председателя Комитета**



Заварзин Виктор Михайлович
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

**Заместитель
председателя Комитета**



Савицкая Светлана Евгеньевна
Фракция политической партии
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

**Заместитель
председателя Комитета**



Швыткин Юрий Николаевич
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Члены Комитета:



Богодухов Владимир Иванович
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"



Дорохин Павел Сергеевич
Фракция политической партии
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"



Романенко Роман Юрьевич
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"



Тетерин Иван Михайлович
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"



Хайров Ринат Шамильевич
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"



Хохлов Алексей Алексеевич
Фракция Всероссийской политической
партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Работа Комитета Государственной Думы по обороне в 2018 году строилась по следующим направлениям:

1. Анализ существующей законодательной базы в области обороны страны и определение направлений совершенствования и развития законодательства об обороне с учетом планов и перспектив военного строительства в Российской Федерации.

2. Совершенствование законодательства об обороне путем внесения изменений и дополнений в действующие федеральные конституционные законы, федеральные законы с приоритетом в части обеспечения социальных гарантий военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей.

3. Парламентский контроль за ходом преобразований в Вооруженных Силах.

4. Изучение зарубежного опыта законопроектной работы, правоприменительной и судебной практики в области военного законодательства.

В Комитете продолжили работу четыре подкомитета по основным направлениям деятельности:

по вопросам обороны, военного строительства, государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа, функционирования оборонно-промышленного комплекса и финансирования расходов федерального бюджета на оснащение войск (сил) вооружением и военной техникой;

по вопросам воинской обязанности и военной службы, социальной политики в отношении военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, гражданского персонала, подготовки кадров и финансирования расходов федерального бюджета на эти цели;

по вопросам военно-технического и военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, финансирования расходов федерального бюджета на эти цели;

по вопросам военно-патриотического воспитания, подготовки граждан к военной службе и финансирования расходов федерального бюджета на эти цели.

Продолжает работу Экспертный совет Комитета по обороне.

Своевременно разрабатывались планы работы Комитета на очередной месяц, предложения в проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц и предложения в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней и осенней сессий 2018 года, весенней сессии 2019 года.

В 2018 году подготовлено и проведено 43 заседания Комитета, на которых рассмотрено 295 вопросов, в том числе 182 – по обсуждению законопроектов, поступивших в Комитет или находящихся на стадии сопровождения.

Помимо работы над законопроектами из наиболее важных вопросов, обсуждавшихся на заседаниях Комитета, можно выделить следующие:

ход и итоги эксперимента по созданию мобилизационного людского резерва Вооруженных Сил Российской Федерации;

о правоприменительной практике и проблемах нормативно-правового регулирования в области реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на жилище;

о проблемных вопросах и путях совершенствования законодательства, регулирующего призыв граждан на военную службу (по рассмотрению итогов призывов 2017 года);

об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году;

о состоянии и перспективах развития военной науки и высшего военного образования. Вопросы законодательного обеспечения;

о состоянии законодательного обеспечения в части укрепления правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

о состоянии и перспективах развития отечественного двигателестроения для дальней и военно-транспортной авиации.

II. Законодательная деятельность

В 2018 году Комитет по обороне был **ответственным по работе с 64 законопроектами**. Законопроекты были внесены: депутатами Государственной Думы – 33 (из них членами Комитета по обороне – 14), Правительством Российской Федерации – 12, субъектами Российской Федерации – 6, членами Совета Федерации – 13.

Комитетом было подготовлено к рассмотрению Государственной Думой и **принято на пленарных заседаниях** в первом чтении 15 законопроектов, во втором чтении – 11 законопроектов, в третьем чтении – 13 законопроектов.

Возвращено субъектам права законодательной инициативы, **отклонено** при рассмотрении в первом чтении **11 проектов федеральных законов**. **Законопроектная работа Комитета была направлена на решение следующих основных задач.**

1. Законодательное обеспечение задач, поставленных руководством страны в сфере военного строительства:

модернизация армии и флота, их перевооружение, создание военной организации государства, отвечающей существующим угрозам и экономическим возможностям Российской Федерации;

борьба с терроризмом;

решение проблем военнослужащих, военных пенсионеров, членов их семей в области социального обеспечения.

2. Обеспечение международного военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

3. Создание и совершенствование законодательного регулирования в части государственного оборонного заказа, функционирования оборонно-промышленного комплекса, рационального использования высвобождаемого военного имущества.

В настоящее время на рассмотрении Комитета находится 36 законопроектов. Они касаются вопросов прохождения военной службы и

исполнения воинской обязанности, подготовки граждан к военной службе; статуса военнослужащих, их социальной защиты, пенсионного обеспечения; патриотического воспитания населения страны.

Президентом было подписано 10 федеральных законов из числа сопровождавшихся Комитетом по обороне, которыми были урегулированы следующие вопросы.

1. Принято решение о дальнейшем использовании имущества, которое относилось к объектам по уничтожению химического оружия.

2. Уточнены категории граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве.

3. Законодательно закреплено проведение мероприятий профотбора при призыве граждан на военную службу, направленных на достижение качественного комплектования воинских должностей на основе обеспечения соответствия профессионально важных социально-психологических, психологических и психофизиологических качеств граждан, призываемых на военную службу, требованиям военно-профессиональной деятельности.

4. Общественно-государственные организации отнесены к субъектам, осуществляющим подготовку граждан к военной службе.

5. Военнослужащим – преподавателям учебных военных центров при государственных образовательных организациях высшего образования предоставлено право на дополнительную жилую площадь.

6. Уточнены вопросы военной подготовки студентов в военных учебных центрах. Предусматривается взамен существующих трех видов структурных подразделений военной подготовки иметь в вузах структурные подразделения военной подготовки единого вида – военные учебные центры.

7. Установлена новая памятная дата России – 19 апреля – День принятия Крыма, Тамани и Кубани в состав Российской империи (1783 год). В ее названии отражены подлинные геополитические события, побудившие 19 (8) апреля 1783 года Великую императрицу Екатерину II подписать Высочайший Манифест о принятии Крымского полуострова, острова Тамана и всей Кубанской стороны под державу Российскую.

8. Уточнен перечень документов воинского учета в целях обеспечения введения персональной электронной карты для граждан, подлежащих воинскому учету в Вооруженных Силах Российской Федерации, и справки взамен военного билета.

9. Пролонгировано приостановление действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...", с сохранением размера денежного довольствия, учитываемого для исчисления пенсии, 72,23 процента до 1 октября 2019 года. С 1 октября 2019 года оно устанавливается в размере 73,68 процента. Это позволит увеличить военные пенсии на 2 процента дополнительно к 4,3 процента в связи с повышением денежного довольствия военнослужащих также с 1 октября 2019 года.

10. Принята норма, уточняющая статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Согласно ей руководство призывной комиссией по мобилизации граждан в муниципальном районе, городском округе и внутригородской территории города федерального значения осуществляет лицо, возглавляющее местную администрацию (глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, либо глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта).

Три федеральных закона были приняты Государственной Думой и направлены в Совет Федерации. Ими внесены следующие изменения.

Статья 6 Федерального закона "О государственном оборонном заказе" дополнена положениями, исключающими из процедур планирования закупок обязанности государственного заказчика по формированию, утверждению и ведению плана закупок и плана-графика закупок в части вооружения, военной и специальной техники. Принятие закона позволит сократить сроки размещения государственного оборонного заказа, а также повысить эффективность закупок в условиях действующих санкций со стороны иностранных государств за счет

ограничения круга лиц, обладающих информацией о закупках вооружения, военной и специальной техники.

Отменены ограничения по предоставлению военнослужащим воинских частей постоянной готовности дополнительного отдыха за привлечение их к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени. Таким образом, их уравнивали в правах с другими военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

В статью 48 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" внесены изменения в части восстановления гражданина, лишенного воинского звания. Восстановление в прежнем воинском звании будет производиться лишь в случае его реабилитации или изменения (отмены) приговора суда в части лишения воинского звания, при этом возможность восстановления в утраченных воинских званиях во внесудебном порядке исключается.

Комитетом подготовлено и утверждено 4 заключения по проектам законов, по которым он являлся комитетом-соисполнителем.

III. Парламентский контроль

Комитетом Государственной Думы по обороне было подготовлено и направлено 19 писем и обращений в Правительство Российской Федерации и Аппарат Правительства, 35 обращений в Администрацию Президента Российской Федерации.

Депутаты Государственной Думы – члены Комитета принимали участие в заседаниях коллегий различных федеральных органов исполнительной власти, на которых обсуждались вопросы дальнейшего развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, их материального обеспечения, социальной защиты военнослужащих и членов их семей, другие актуальные темы в соответствии с вопросами ведения Комитета.

Председатель Комитета В.А.Шаманов принимал участие в работе коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, заседаниях коллегии Минобороны России, в ежемесячных селекторных совещаниях, проводимых Министром обороны Российской Федерации С.К.Шойгу. Первый заместитель председателя Комитета А.Л.Красов регулярно принимал участие в еженедельных селекторных совещаниях, проводимых заместителями Министра обороны Российской Федерации.

В Комитете регулярно проводились рабочие встречи с руководством Министерства обороны Российской Федерации, других министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, с руководителями организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса, других организаций, с учеными, со специалистами – экспертами в данной сфере регулирования.

Для изучения положения дел на местах депутаты Государственной Думы – члены Комитета по обороне осуществляют рабочие поездки в воинские части, соединения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

IV. Мероприятия

23 января 2018 года были проведены парламентские слушания по теме **"Совершенствование законодательства в системе подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания"**. В них приняли участие члены Комитета по обороне, заместитель Председателя Государственной Думы И.А.Яровая, руководитель фракции ЛДПР в Государственной Думе В.В.Жириновский, другие депутаты Государственной Думы, руководство ДОСААФ России, должностные лица и представители федеральных органов исполнительной власти, представители общественных организаций.

19 февраля 2018 года состоялся брифинг для военных атташе иностранных государств, аккредитованных в Москве.

Председатель Комитета В.А.Шаманов проинформировал приглашенных о деятельности Комитета по обороне в 2017 году. Председатель Комитета и депутаты – члены Комитета, присутствовавшие на брифинге, ответили на вопросы военных дипломатов.

12 апреля 2018 года депутаты – члены Комитета по обороне приняли участие в заседании **Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности**, состоявшейся в Санкт-Петербурге.

3–5 июня 2018 года представители Комитета приняли участие в международном форуме **"Развитие парламентаризма"**, состоявшемся в Москве.

25 июня 2018 года в Главном командовании Военно-Морского Флота (г. Санкт-Петербург) состоялся выездной **"круглый стол"** по теме **"Современное состояние Военно-Морского Флота и перспективы его развития до 2025 года. Обеспечение безопасности в Арктической зоне"** (в закрытом режиме). В его работе помимо депутатов – членов Комитета по обороне приняли участие должностные лица и представители Минобороны России, ВМФ, Западного военного округа, Северного, Тихоокеанского флотов,

представители Счетной палаты, федеральных органов исполнительной власти и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

12–13 октября 2018 года председатель Комитета по обороне В.А.Шаманов принял участие в выездном заседании **Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ**, проходившем в Киргизской Республике.

30 октября 2018 года председатель Комитета по обороне В.А.Шаманов принял участие в работе **Парламентской Ассамблеи государств – участников ОДКБ**.

30 октября 2018 года совместно с Самарской Губернской Думой был проведен выездной **"круглый стол"** по теме **"Проблемы законодательного обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации"**. В его работе приняли участие депутаты Государственной Думы, депутаты Самарской Губернской Думы, представители органов законодательной и исполнительной власти субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ, представители федеральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций Самарской области.

21 ноября 2018 года прошли **парламентские слушания, посвященные 30-летию вывода Ограниченного контингента советских войск из ДРА**. В слушаниях приняли участие лидеры парламентских фракций ЛДПР и КПРФ – В.В.Жириновский и Г.А.Зюганов, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, ветеранских организаций.

22 ноября 2018 года заместитель председателя Комитета по обороне В.М.Заварзин участвовал в открытии историко-документальной **выставки "Россия – Таджикистан на пути дружбы и созидания"**.

22 ноября 2018 года совместно с АО "Вертолеты России" проведен **"круглый стол"** по теме **"Военные конфликты нового типа: роль и место**

аэромобильных войск (сил)". В нем приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций.

30 ноября 2018 года депутаты – члены Комитета приняли участие в **Международной конференции по вопросам международного гуманитарного права**, посвященной 150-летию принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль в ходе военных действий (г. Санкт-Петербург).

7–8 декабря 2018 года председатель Комитета по обороне В.А.Шаманов участвовал в **Конференции по противодействию терроризму и укреплению регионального взаимодействия** (г. Тегеран).

8–10 декабря 2018 года председатель Комитета по обороне В.А.Шаманов в составе делегации Государственной Думы совершил **визит в Индию**.

13–15 декабря 2018 года заместитель председателя Комитета по обороне В.М.Заварзин принял участие в **совещании руководителей комитетов по международным делам парламентов государств – членов ШОС**.

V. Обращения граждан

В Комитет Государственной Думы по обороне поступило **более 1500 обращений граждан** и организаций.

По поступившим в Комитет обращениям граждан подготовлено более 1 тысячи ответов, по обращениям организаций – около 600 ответов. Направлено более 2 тысяч запросов и обращений в министерства и другие федеральные органы исполнительной власти. Направлено **более 160 обращений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Главную военную прокуратуру.**

Среди обращений граждан наиболее часто выделяются следующие темы:

вопросы военного строительства и повышения боевой готовности войск (сил), международного положения России в связи с событиями в Украине;

отзывы на федеральные законы о денежном довольствии военнослужащих и о пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, замечания по их реализации и предложения по внесению изменений. Прежде всего они связаны с предложениями об отмене "понижающего коэффициента" и поступающей из различных источников информацией о планируемом "повышении пенсионного возраста" для военнослужащих;

просьбы оказать содействие в получении жилья, положенного по закону;

отзывы на принятые и вступившие в силу в период осенней 2017 года сессии, весенней и осенней 2018 года сессий законы;

предложения по совершенствованию законодательства, в основном о воинской обязанности и военной службе, о статусе военнослужащих, о ветеранах;

вопросы функционирования предприятий оборонно-промышленного комплекса;

предложения по внедрению изобретений в области вооружения, военной техники и снаряжения;

просьбы оказать содействие в получении разного рода справок, документов из федеральных органов исполнительной власти, архивных справок, помочь в розыске захоронений погибших или пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны;

жалобы на неудовлетворительную, по мнению заявителей, работу органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальных органов, судов, прежде всего по вопросам выделения и ремонта жилья, оказания качественной медицинской помощи, назначения и производства различного рода выплат социального характера: пособий, компенсаций, материальной помощи и т.п., выделения финансовых средств для решения частных вопросов заявителей.

Готовились телеграммы, письма и обращения за рубеж по актуальным проблемам международного сотрудничества.

В целом документооборот в Комитете в 2018 году составил около 6230 документов (без учета переписки депутатов – членов Комитета).

VI. Трибуна

В формировании позитивного отношения российской и зарубежной общественности к деятельности органов государственного управления в области обороны неуклонно возрастает роль информационного обеспечения работы Комитета Государственной Думы по обороне.

Информирование представителей СМИ и российской общественности представляет собой важную составляющую деятельности Комитета по обороне. Оно заключается в организации широкого, оперативного и свободного распространения объективной информации о реализации военной политики государства, военном строительстве с целью создания позитивного общественного мнения о деятельности Комитета по обороне, повышения авторитета Вооруженных Сил, престижа военной службы.

Члены Комитета принимали участие в телевизионных передачах, выходящих в эфир на центральных телеканалах ("Первый канал", "Россия 1", "Россия 24", "ТВЦ", "Звезда", "НТВ", "РЕН ТВ"), а также на телеканалах регионального телевидения.

Сообщения в СМИ в 2018 году готовились и рассылались каждый день, содержали достоверные подробные отчеты о ходе заседаний Комитета, информацию протокольного характера, мнения депутатов по различным вопросам и сведения о законодательной деятельности Комитета.

Регулярно организовывались встречи депутатов с журналистами, освещающими военную тематику. Представители СМИ присутствовали на заседаниях Комитета по обороне.

До журналистов оперативно доводилась информация о результатах рассмотрения Государственной Думой законопроектов, относящихся к законодательству об обороне и о принятых Комитетом решениях по рассматриваемым на его заседаниях вопросам.

Актуальной была и своевременная информация о законодательных инициативах, касающихся прохождения военной службы и исполнения воинской обязанности, воинского учета граждан, и др.

В 2018 году в средствах массовой информации было опубликовано около 10 тысяч материалов, имеющих отношение к законотворческой деятельности Комитета по обороне. В Комитете постоянно осуществляется анализ материалов средств массовой информации о деятельности Комитета.